

# ARC2020 EXCLUSIVE

*A continuación, presentamos una filtración del texto completo de la comunicación CAP de la Comisión. Los diagramas o gráficos, normalmente llamados "figuras" en un documento, no están incluidos. Sin embargo, las cifras a las que se hace referencia a continuación (figura 1-11) se encuentran en la versión completa de PDF que puede [descargar aquí](#).*

1. Un nuevo contexto
2. hacia un nuevo modelo de entrega y un CAP más simple
3. un CAP
  - 3.1 más inteligente y moderno . Usar la investigación y la innovación para vincular mejor lo que sabemos con lo que cultivamos
  - 3.2. Fomento de un sector agrícola inteligente y resistente
    - 3.2.1. Un apoyo equitativo a los ingresos para ayudar a los agricultores a ganarse la vida
    - 3.2.2. Invertir para mejorar la recompensa del mercado de los agricultores
    - 3.2.3. Gestión del riesgo
  - 3.3. Refuerzo del cuidado del medio ambiente y la acción climática
  - 3.4. Promover la prosperidad rural
  - 3.5. Atraer nuevos agricultores
  - 3.6. Abordar las preocupaciones de los consumidores sobre la salud, la nutrición y el desperdicio de alimentos
4. La dimensión global de la PAC
  - 4.1. Comercio
  - 4.2. Migración

## 1. Un nuevo contexto

El sector agrícola de la UE y las zonas rurales son actores importantes en términos del bienestar de la Unión y su futuro. La agricultura de la UE es uno de los **principales productores mundiales de alimentos y garantiza la seguridad alimentaria** para más de 500 millones de ciudadanos europeos. Los agricultores de la UE también son los primeros administradores del **medio ambiente natural**, ya que cuidan los recursos naturales del suelo, agua, aire y biodiversidad en el **48% de la tierra de la UE** (los forestales un 36% más) y proporcionan **sumideros de carbono** esenciales . Un gran número de empleos depende de la agricultura, ya sea dentro del propio sector (que proporciona trabajo regular a 22 millones de personas) o dentro del sector alimentario más amplio (agricultura, procesamiento de alimentos y servicios y venta al por menor relacionados brindan alrededor de 44 millones de empleos). **Las zonas rurales de la UE** en su conjunto albergan al **55% de sus ciudadanos, al tiempo que sirven como grandes bases para el empleo y la recreación** .

Figura 1: la contribución de la agricultura de la UE hoy

Sin embargo, ninguno de estos beneficios puede darse por hecho. A diferencia de la mayoría de los otros sectores económicos, la agricultura se ve fuertemente afectada por el **clima** ; también se prueba con frecuencia por **precios volátiles , desastres naturales , plagas y enfermedades** , con el resultado de que, cada año, al menos el 20% de los agricultores pierden más del 30% de sus ingresos en comparación con el promedio de los últimos tres años. Al mismo tiempo, la **presión sobre los recursos naturales claves** como el

suelo, el agua, el aire y la biodiversidad todavía está presente (o empeorando), y **el cambio climático** amenaza con hacer que todos los problemas mencionados pesen más.

La política europea común más antigua, la PAC, permitió el desarrollo del **mercado único** más integrado. Gracias a la PAC, el sector agrícola de la UE puede responder a las demandas de los ciudadanos en materia de seguridad alimentaria, seguridad, calidad y sostenibilidad, al mismo tiempo frente a los desafíos de la baja rentabilidad, debido, *entre otras cosas*, a los altos estándares de producción de la UE, los altos costos de los factores de producción y la estructura fragmentada del sector primario. El sector ahora compite a precios de mercado mundiales en la mayoría de los sectores, lidera el campo en términos de diversidad y calidad de productos alimenticios y logra las mayores exportaciones agroalimentarias del mundo (por valor de 131 000 millones de euros en 2016).

Al abordar los **objetivos del Tratado PAC**, la PAC ha **seguido evolucionando, aumentando el valor añadido de la UE para obtener lo mejor de estos activos esenciales**. También ha aumentado sustancialmente su énfasis en el **medioambiente, el clima y el contexto rural más amplio** en el que opera la agricultura. Esto permitió al sector aumentar su productividad en casi un 9% desde 2005 y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en un 24% desde 1990. y reducir el uso de fertilizantes con un impacto positivo en la calidad del agua.

La PAC debe seguir respondiendo a los desafíos bien establecidos, pero también tiene un papel esencial que desempeñar en la realización de las prioridades de Juncker, especialmente:

- impulsar el **empleo, el crecimiento y la inversión** ;
- aprovechando el potencial de la **bioeconomía**, la **economía circular** y la **Unión de la Energía** ;
- llevar la **investigación y la innovación** de los laboratorios a los campos y mercados;
- conectando completamente a los agricultores y el campo con la **economía digital** ; y
- contribuyendo a la agenda de la Comisión Europea sobre **migración** .

Al mismo tiempo, la UE está firmemente comprometida con la acción sobre el **Acuerdo de París COP21** y los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)** de las **Naciones Unidas**. Estos compromisos no pueden cumplirse sin los agricultores que gestionan la mitad de la tierra de la UE, son usuarios clave y custodios de los recursos naturales relacionados y proporcionan grandes sumideros de carbono. Esta es la razón por la cual una PAC modernizada debería mejorar su valor añadido de la UE al reflejar un mayor nivel de ambición climática.

En este contexto, la Declaración de Cork 2.0 de 2016, Una vida mejor en las zonas rurales, dio voz a aspiraciones ambiciosas para el éxito futuro de la agricultura y el campo de la UE y las contribuciones que podrían hacer a la sociedad en general. Presenta una agenda para reformar la PAC a fin de mejorar su entrega y ponerla al día con los desafíos del día actual.

Figura 2: La contribución de la agricultura de la UE a los ODS

Una **consulta pública** sobre el futuro de la PAC realizada en el primer semestre de 2017 subrayó la importancia de las tres dimensiones de la sostenibilidad (económica, ambiental y social) y las vinculó a una necesidad más amplia de **modernizar y simplificar** la política.

**Figura 3 : Expectativas del público de la PAC (fuente: consulta pública para la futura PAC)**

Por último, el **Libro Blanco de la Comisión sobre el futuro de Europa** del 1 de marzo de 2017 puso en marcha un amplio debate sobre la UE de mañana y pidió a la Unión y a sus Estados miembros que interactúen mejor con los ciudadanos, les rindan cuentas y entreguen más rápido y mejor en lo que se ha acordado de forma colectiva.

Este es el telón de fondo en el que la PAC debe dar los próximos pasos en su evolución (modernización y simplificación, y trabajar de la mano con otras políticas de la UE) para hacer frente a una amplia gama de desafíos apremiantes y sacar lo mejor del sector agrícola de la Unión. y áreas rurales, con un mayor enfoque en los resultados.

## **2. hacia un nuevo modelo de entrega y un CAP más simple**

La PAC debe evolucionar de varias formas y agudizar sus respuestas a los desafíos y oportunidades a medida que se manifiestan a nivel de la UE, nacional, regional, local y agrícola. Esto también incluye que la PAC racionalice su gobernanza y mejore su cumplimiento de los objetivos de la UE, y disminuya significativamente la burocracia y la carga administrativa. Una PAC más simple es una PAC más efectiva.

El sistema actual de entrega de CAP se basa en requisitos detallados a nivel de la UE y cuenta con estrictos controles, sanciones y acuerdos de auditoría. Estas reglas a menudo son muy prescriptivas, hasta el nivel de la granja. Sin embargo, en el entorno agrícola y climático altamente diversificado de la Unión, ni los enfoques descendentes ni los enfoques únicos son adecuados para ofrecer los resultados deseados y el valor añadido de la UE.

En el modelo de entrega del futuro, **la Unión debería establecer los parámetros básicos de política** (objetivos de la PAC, tipos amplios de intervención, requisitos básicos), mientras que los **Estados miembros deberían asumir una mayor responsabilidad** y ser más responsables de **cómo logran los objetivos acordados en Nivel de la UE** y objetivos acordados con los Estados **miembros**. Una mayor subsidiariedad permitiría tener mejor en cuenta las condiciones y necesidades locales, frente a los objetivos y metas apropiados.

Con este fin, los Estados miembros se encargarían de adaptar las intervenciones de la PAC para maximizar su contribución a los objetivos de la UE y también tendrían **más voz en el diseño del marco de cumplimiento y control**, aplicable a los beneficiarios (incluidos controles y sanciones). Al mismo tiempo, los Estados miembros serían responsables de proporcionar informes fiables sobre el rendimiento, que respalden la garantía del presupuesto. Para aumentar el valor añadido de la UE y preservar un mercado interior agrícola que funcione, los Estados miembros tomarían sus decisiones no de forma aislada, sino en el marco de un proceso estructurado que se materializaría en el establecimiento de un plan estratégico de la PAC, que cubriría las intervenciones tanto en el pilar I como en el pilar II. La Comisión aprobaría los planes estratégicos de la PAC de los Estados miembros / regiones. El proceso de planificación debe configurarse de una manera mucho más simple, quedando claramente por debajo de los niveles de complejidad ejemplificados por la programación actual de desarrollo rural. Esto significa en particular que deben eliminarse los elementos prescriptivos de cumplimiento, como los detalles de las medidas y las normas de elegibilidad a nivel de la legislación de la UE. Esa simplificación también favorecería enfoques integrados e innovadores y haría que el marco de políticas sea más adaptable y más favorable a la innovación.

Esto significa que la PAC debe centrarse sobre todo en los objetivos y los resultados esperados, dejando al mismo tiempo suficiente espacio para que los Estados miembros y las regiones aborden sus especificidades. De acuerdo con la lógica del enfoque de "enfoque presupuestario

centrado en resultados" de la Comisión, un **futuro sistema de prestación de servicios** debería **estar más orientado a los resultados**, impulsar la **subsidiariedad** al otorgar a los Estados miembros un papel mucho mayor en la implementación de los planes de la PAC, perseguir **objetivos realistas** y ayudar a **reducir la carga administrativa relacionada con la UE** para los beneficiarios. En ese contexto, las opciones de costos simplificados y las tecnologías modernas ofrecen enormes oportunidades para reducir esta carga, en particular en lo que respecta a los controles. Tanto los agricultores como los ciudadanos deberían poder beneficiarse de tales avances con un marco menos prescriptivo.

De esta forma, tal como lo proclama la Declaración de Cork 2.0, la arquitectura de la PAC en su conjunto se basaría en un marco estratégico común que permitiría focalizar todas las intervenciones en objetivos económicos, sociales y medioambientales bien definidos, al tiempo que reflejaba las necesidades y aspiraciones de la PAC. los territorios en cuestión.

Otra función crucial de la Comisión consistiría, por supuesto, en supervisar el cumplimiento de los resultados y el respeto de las normas básicas de la UE en el marco de un sistema de auditoría y aseguramiento bien diseñado. Para ello, el proceso de verificación debería adaptarse a los requisitos. de un diseño de política impulsado por resultados que incluya el desarrollo y la aplicación de indicadores sólidos y mensurables y de un informe de rendimiento creíble.

### **3. un CAP más inteligente y moderno**

Los ciudadanos europeos deberían continuar teniendo acceso a alimentos de alta calidad, asequibles y diversos. La forma en que se produce y comercializa este alimento debe adaptarse a las expectativas de los consumidores, en particular en lo que respecta al impacto sobre su salud, el medio ambiente y el clima. Para garantizar esto en un contexto de creciente población mundial, cambio climático y presión sobre los recursos, la PAC debe seguir evolucionando, manteniendo su orientación de mercado y su apoyo al modelo de granja familiar de la UE. Del mismo modo, la PAC debe ser compatible y ser compatible con los esfuerzos que abordan las causas fundamentales de la migración hacia la UE. La siguiente sección establece las principales avenidas de desarrollo necesario para fomentar un sector agrícola inteligente y resistente, reforzar el cuidado del medio ambiente y la acción climática, y estimular el empleo y el crecimiento en las zonas rurales;

Figura 4: donde la PAC necesita evolucionar

#### **3.1. Usar la investigación y la innovación para vincular mejor lo que sabemos con lo que cultivamos**

Las innovaciones en diversos campos (agronomía, la reproducción, la zootecnia, biológicos, tecnológicos, digital, de organización y de productos relacionados) están a su alcance y pueden servir a la multifuncionalidad de los sistemas agrícolas y alimentarios de la UE. La investigación y la innovación son parte de la base del progreso en relación con todos los desafíos que afrontan el sector agrícola de la UE y las zonas rurales: económico, medioambiental y social. Las necesidades y contribuciones de las zonas rurales deben reflejarse claramente en la agenda de investigación de la Unión Europea y la futura PAC deberá potenciar aún más las **sinergias con la Política de Investigación e Innovación para fomentar la innovación**.

**El desarrollo tecnológico y la digitalización** posibilitan grandes avances en la eficiencia que pueden reducir el impacto de la agricultura en el medio ambiente y el clima y reducir los costos para los agricultores. Sin embargo, la adopción de nuevas tecnologías en la agricultura sigue siendo inadecuada y se distribuye de manera desigual en toda la UE, y existe una necesidad particular de abordar el acceso de las pequeñas y medianas granjas a la tecnología.

No solo la tecnología, sino también el acceso a **un conocimiento sólido, relevante y nuevo, es muy desigual en toda la Unión**. Esto impide el rendimiento de determinados instrumentos de la PAC, así como la competitividad global y el potencial de desarrollo del sector agrícola. Por el contrario, la capacidad de la PAC para aumentar el flujo de conocimiento entre socios de diferentes partes de la UE ofrece un gran valor añadido ya que ahorrará costes. aumentar el impacto de la financiación de la UE y acelerar la innovación en las diferentes partes de la UE.

Figura 5: los beneficios de la agricultura inteligente

Por lo tanto, es **crucial que el apoyo al conocimiento, la innovación y la tecnología se convierta en un componente central de la nueva PAC** y que los esquemas destinados a mejorar el rendimiento económico o ambiental / climático estén vinculados a los servicios de asesoramiento que proporcionan conocimientos, asesoramiento, habilidades e innovación. .

La **Asociación Europea para la Innovación para la Productividad y la Sostenibilidad Agrícolas (AGR-EIP)** ha demostrado su valor en la movilización del sector agrícola para la innovación. Ha financiado proyectos piloto de múltiples participantes y está estableciendo redes en toda Europa para hacer que los nuevos conocimientos estén disponibles en general. Su éxito depende del rendimiento combinado de los asesores, la educación agrícola y los sistemas educativos, los investigadores y las organizaciones de agricultores a menudo se conoce como el **Sistema de Conocimiento e Innovación Agrícola**.-que funciona de manera muy diferente de una MS a otra. El rol del asesor de la granja se destaca como particularmente importante. Una PAC moderna debería respaldar planes sólidos para el fortalecimiento de los servicios de asesoría agrícola al convertirlos en una condición para la aprobación de los Planes Estratégicos de la PAC. Esto debería ir acompañado por el fortalecimiento del apoyo para el intercambio entre pares, la creación de redes y la cooperación entre los agricultores.

### **3.2. Fomentar un sector agrícola inteligente y resistente**

#### **3.2.1. Un apoyo equitativo a los ingresos para ayudar a los agricultores a ganarse la vida**

Como se destaca en el *documento de reflexión sobre el futuro de las finanzas de la UE* , los pagos directos (que representan alrededor del 46% de los ingresos de la comunidad agrícola de la UE) llenan parcialmente la brecha entre los ingresos agrícolas y los ingresos en otros sectores económicos. Financian la resiliencia de 7 millones de granjas que cubren el 90% de las tierras de cultivo de la UE y contribuyen a mantener la agricultura en toda la Unión con los diversos beneficios económicos, ambientales y sociales asociados.

Figura 6: Comparación de los ingresos de los agricultores con los salarios en toda la economía y participación en el apoyo a los ingresos (ESTAT, EAA)

Si bien el rol de los pagos directos en la estabilización del ingreso agrícola es generalmente bienvenido, el hecho de que el 20% de los agricultores reciban el 80% de los pagos a veces provoca acusaciones de "injusticia". Incluso si estos números son el reflejo de la inclusividad de la PAC y no de su exclusividad (ya que más de la mitad de sus beneficiarios son granjas muy

pequeñas), y si la mayoría de los pagos se destinan a granjas familiares profesionales de tamaño mediano, una distribución más equilibrada de se debe promover el apoyo. Los pagos directos cumplirán su misión de manera más efectiva y eficiente si se simplifican y se enfocan mejor. Sin embargo, cualquier cambio tendría que preservar uno de los activos clave de la política: la protección del mercado interno que la CAP ha creado a lo largo de los años.

Figura 7: el apoyo de la UE se concede principalmente a granjas familiares profesionales de nivel medio que se ocupan de la mayor parte de las tierras agrícolas de la UE

La introducción de un grado de cofinanciación nacional para los pagos directos, especialmente si se hace de manera opcional, pondría en peligro el funcionamiento actual sin problemas del mercado interior de productos agrícolas y alimenticios sin garantizar la distribución equilibrada del apoyo al que nos estamos dirigiendo. Por lo tanto, los pagos directos **deberían seguir financiándose a nivel de la UE** .

Para dirigir los pagos directos de manera más efectiva a fin de garantizar ingresos a todos los agricultores de la UE, como se menciona en el *documento de reflexión* antes mencionado , se deben explorar más a fondo las siguientes posibilidades:

- Una limitación obligatoria de los pagos directos, teniendo en cuenta la mano de obra para evitar los efectos negativos en los puestos de trabajo. Se podría introducir un importe máximo de pago directo por beneficiario en el rango entre 60 000 EUR y 100.000 EUR.
- Soporte mejorado a granjas más pequeñas, en particular a través de un pago redistributivo;
- Un enfoque en aquellos que dependen de la agricultura para ganarse la vida.

Al mismo tiempo, la PAC debería seguir reduciendo la diferencia en las tasas de apoyo promedio entre los Estados miembros, contribuyendo a minimizar la división Este-Oeste en el apoyo de la PAC. Incluso si se reconociera la gran diversidad de costos relativos de la mano de obra y la tierra, así como los diferentes potenciales agronómicos en toda la UE, todos los agricultores de la UE se enfrentan a los mismos desafíos.

### **3.2.2. Invertir para mejorar la recompensa del mercado de los agricultores**

El PAC debe jugar un papel más importante para ayudar a los agricultores a ganar más dinero en el mercado. Existe una clara necesidad de impulsar las **inversiones** en la reestructuración de las explotaciones, la modernización, la diversificación y la adopción de nuevas tecnologías, como la agricultura de precisión y el big data, a fin de mejorar la competitividad y la resiliencia de las explotaciones agrícolas individuales. Las cadenas de valor rurales nuevas y emergentes, como la bioeconomía y la economía circular, ofrecen oportunidades para que los agricultores diversifiquen sus negocios, cubran los riesgos y proporcionen ingresos adicionales, y la política debería centrarse cada vez más en apoyar tales esfuerzos. Sin embargo, el rendimiento del apoyo a la inversión en el marco de la PAC también debería mejorarse mediante una mejor integración del asesoramiento empresarial y la promoción de las inversiones colectivas. La brecha de inversión actual en la agricultura [1] debe abordarse también mediante un mayor uso de instrumentos financieros innovadores que tengan en cuenta las especificidades de la agricultura, así como proyectos más integrados que vinculen diversos instrumentos de la UE (FEIE, Fondos EIE). El trabajo futuro con el Banco Europeo de Inversiones (BEI) puede la manera.

### 3.2.3. Gestión de riesgos

En el contexto de una mayor orientación hacia el mercado de la PAC, una mayor exposición al mercado provocó un mayor riesgo de volatilidad de los precios y una presión cada vez mayor sobre los ingresos. Los riesgos también se derivan del cambio climático y las crisis fitosanitarias más frecuentes. Si bien los **agricultores, como empresarios, son en última instancia responsables** de diseñar sus propias estrategias en las explotaciones, es importante establecer un marco adecuado para que el sector agrícola aborde con éxito los riesgos y las crisis, con el objetivo de mejorar su resiliencia y, al mismo tiempo, proporcionando los incentivos adecuados para iniciativas privadas multitudinarias.

Figura 8: los agricultores de la UE se enfrentan a muchos tipos de riesgos. No pueden manejarlos solos.

El **CAP** ya ofrece un **conjunto de herramientas en capas que ayudan a los agricultores a gestionar los riesgos**, desde pagos directos e intervención del mercado hasta compensaciones posteriores a crisis y medidas del segundo pilar, en particular, una herramienta de estabilización de ingresos (IST) y seguro. Es importante considerar si ajustar el diseño de estas herramientas, incluida la disminución del umbral de pérdida para activar la compensación después de un evento de crisis, el aumento de las tasas de intensidad de la ayuda para las operaciones relacionadas con la gestión de riesgos.

Se puede mejorar la comprensión y la consideración por parte de la comunidad agrícola de los instrumentos de gestión de riesgos en general y del seguro agrícola en particular. Existe la oportunidad de aumentar el conocimiento de los beneficios de esos sistemas a través de la capacitación en desarrollo rural, las iniciativas de transferencia de conocimiento y la inclusión en el servicio de asesoramiento agrícola.

A corto plazo, se establecerá una plataforma permanente a nivel de la UE para la gestión del riesgo, proporcionando un foro para agricultores, autoridades públicas y partes interesadas para intercambiar experiencias y mejores prácticas, con los objetivos de mejorar la implementación de las herramientas actuales e informar la política futura desarrollos.

Al mismo tiempo, vale la pena explorar cómo desarrollar aún más un enfoque **integrado y coherente** de la gestión del riesgo, que combine, de forma complementaria, las intervenciones a nivel de la UE con las estrategias de los Estados miembros y los instrumentos del sector privado. Un enfoque flexible, en este contexto, es una condición necesaria para permitir soluciones adaptadas a los diferentes tipos de necesidades regionales y sectoriales de los agricultores.

**Sin embargo, se deben explorar nuevas avenidas** . Los índices se pueden usar para calcular las pérdidas de ingresos agrícolas, reduciendo la burocracia y los costos. Los instrumentos financieros que estimulan la afluencia de capital privado pueden ayudar a superar la escasez temporal de flujo de efectivo. También se pueden contemplar otras medidas complementarias al juego de herramientas de gestión de riesgos actual, como el respaldo para el reaseguro de fondos mutuos o incentivos para el ahorro precautorio.

Más allá de la caja de herramientas de la PAC, **determinadas acciones en los Estados miembros podrían ser útiles** siempre que sean compatibles con las normas sobre ayudas estatales. Esto se refiere, por ejemplo, a las disposiciones en materia de política fiscal que

actualmente desalientan a los agricultores a realizar ahorros en años buenos para hacer frente a los años malos.

### **3.3. Reforzando el cuidado del medio ambiente y la acción climática**

El cambio climático y las limitaciones de recursos nacionales impulsarán los desafíos de la seguridad alimentaria. Sin embargo, los agricultores no solo son usuarios de recursos naturales, sino también administradores indispensables de ecosistemas, hábitats y paisajes. La eficiencia de los recursos, el cuidado del medio ambiente y la acción climática deberían reflejar una mayor ambición y un mayor enfoque en los resultados en cualquier nueva PAC.

La agricultura inteligente respaldada por capacitación, asesoramiento e innovación es una parte de la respuesta; pero esto requiere mejoras sustanciales en el diseño de políticas para mejorar la entrega de los bienes públicos y los servicios de los ecosistemas relacionados con el suelo, el agua, la biodiversidad, la calidad del aire, la acción climática y la provisión de servicios de jardinería. Un requisito de toda la UE de tener un plan de gestión de nutrientes e incentivos para la agricultura de precisión debería formar parte de cualquier plan estratégico de la PAC de los Estados miembros para mejorar los resultados.

La arquitectura ecológica actual de la PAC, que se basa principalmente en la implementación complementaria de tres instrumentos de política distintos: la condicionalidad, los pagos directos verdes y las medidas voluntarias agroambientales y climáticas, será reemplazada y todas las operaciones se integrarán en un sistema más específico, flexible y enfoque coherente.

El nuevo modelo de entrega de la PAC permitirá a los Estados miembros idear una combinación de medidas obligatorias y voluntarias en el Pilar 1 y el Pilar 2 para cumplir los objetivos medioambientales y climáticos como parte del plan estratégico de la PAC. Los Estados miembros deberán definir objetivos que garanticen el logro de los objetivos medioambientales y climáticos acordados definidos a escala de la UE. El objetivo es tener una capa de requisitos para los pagos directos, un único conjunto de reglas de control y manejables y una reducción de la carga administrativa para el Estado miembro y el agricultor. Una mayor subsidiariedad eliminará el enfoque de "un tamaño adecuado para todos" y garantizará un vínculo ambiental claro para las medidas adoptadas. Todas las acciones del Estado miembro serán aprobadas por la Comisión dentro de un marco de la UE acordado como parte del plan CAP.

La concesión de apoyo a los ingresos a los agricultores estará condicionada a su compromiso con las prácticas ambientales y climáticas, que se convertirán en la base de prácticas voluntarias más ambiciosas. La nueva condicionalidad dependerá de la implementación de un conjunto simplificado de condiciones ambientales y climáticas. Estas prácticas serían definidas además por los Estados miembros a fin de tener mejor en cuenta su situación y necesidades específicas. Los Estados miembros deberían asegurarse de que se cumplan los objetivos acordados. Se lograrán beneficios ambientales / climáticos adicionales a través de esquemas voluntarios de nivel inicial y programas AECM más ambiciosos que permitirán a los Estados miembros / regiones enfocarse en sus preocupaciones específicas.

El rendimiento general de la nueva arquitectura verde fomentará la promoción de enfoques cooperativos / colectivos, involucrando a los agricultores y partes interesadas en el diseño y la entrega orientados a resultados y desarrollando esquemas que integren la provisión de conocimiento e inversiones ambientales.

### 3.4. Promover la prosperidad rural

Muchas zonas rurales de la UE adolecen de problemas estructurales, como la falta de oportunidades de empleo atractivas, la inversión en conectividad y servicios básicos y una importante fuga de jóvenes. En una Unión de iguales, el potencial y las aspiraciones de los ciudadanos y las comunidades rurales deben ser mejores. abordadas en las políticas de la UE. La PAC tiene un papel importante que desempeñar para promover el empleo y el crecimiento rurales. **Las nuevas cadenas de valor rurales, como la bioeconomía emergente y la economía circular, pueden ofrecer un buen crecimiento y potencial de empleo para las zonas rurales.** Los subproductos de la agroalimentación y la silvicultura podrían encontrar un nuevo valor como insumos para las industrias de base biológica, mientras que el abono puede convertirse en energía renovable o fertilizante a través del reciclaje de nutrientes. Esto también contribuye a una reducción de las pérdidas y el desperdicio de alimentos. La agricultura y la silvicultura son sectores estratégicos para desarrollar este potencial. **El crecimiento de la bioeconomía debería convertirse en una prioridad para los planes estratégicos de la PAC, y ayudar a apoyar el desarrollo de nuevos modelos comerciales que beneficiarán a los agricultores y silvicultores a la vez que crearán nuevos puestos de trabajo.** Esto también impulsaría el potencial de la PAC para contribuir a la Unión de la Energía mediante la promoción de una producción de energía favorable al clima que respete los principios básicos de la estrategia de economía circular de la UE. El FEIE y otros instrumentos financieros deberían aprovechar el apoyo adicional de los programas de Desarrollo Rural para proporcionar préstamos a largo plazo y de bajo costo para los empresarios que estén dispuestos a invertir en las zonas rurales.

Figura 9: contribución de la agricultura y las zonas rurales de la UE a la economía, con trabajos relacionados

La PAC es, por supuesto, solo una de las diversas políticas de la UE que contribuyen a las zonas rurales prósperas y debe mejorar su complementariedad con otras políticas de la UE, como la Cohesión y el Mecanismo «Conectar Europa», así como con fondos y estrategias nacionales.

Una prioridad para este futuro trabajo conjunto en todas las áreas de política es el desarrollo de "aldeas inteligentes" en toda la Unión. Este concepto emergente, que actualmente se desarrolla a través de una serie de iniciativas y proyectos piloto, ayudará a las comunidades locales a abordar cuestiones de conectividad de banda ancha inadecuada, oportunidades de empleo y provisión de servicios de una manera clara y completa. La Comisión se compromete a reforzar el apoyo a las comunidades rurales y las autoridades locales que desean desarrollar Aldeas Inteligentes a través de la creación de capacidades, inversiones, apoyo a la innovación, establecimiento de redes y la provisión de herramientas de financiación innovadoras para mejorar los servicios y la infraestructura.

**El enfoque ascendente y dirigido a nivel local LEADER** ha demostrado ser un medio eficaz para la creación de capacidades locales y para promover la inclusión social, la reducción de la pobreza y la creación de empleo en la economía local. Es necesario mejorar la sinergia y la coordinación con las autoridades municipales y los organismos locales para movilizar plenamente el potencial rural.

A través de su política de desarrollo rural, la PAC es el "campeón rural" de la Unión. Sin embargo, si bien todas las políticas macroeconómicas y sectoriales tienen un impacto potencial en las comunidades rurales y muchos fondos de la UE fomentan la prosperidad rural, esta capacidad de regeneración rural no siempre se maximiza. Por lo tanto, la Comisión se

compromete a promover un mecanismo de pruebas rurales. que sistemáticamente revisa las políticas relevantes a través de un "lente rural", considerando los posibles impactos en las comunidades rurales.

### 3.5. Atrayendo nuevos agricultores

Un sector agrícola próspero solo puede desarrollarse si se produce un cambio real de generación: nuestra comunidad agrícola envejecida necesita sangre nueva para dinamizar el sector y abrirse a las transformaciones tecnológicas en curso. Sin embargo, los jóvenes agricultores y otros nuevos entrantes se enfrentan a obstáculos considerables para iniciar la actividad agrícola, entre ellos los económicos, como los altos precios de la tierra, pero también los sociales, como la percepción de que la agricultura es una ocupación poco atractiva o pasada de moda.

#### **Figura 10 : población de agricultores sesgada hacia los agricultores de mayor edad (Eurostat, 2013)**

**La renovación generacional debería convertirse en una prioridad en un nuevo marco político**, pero debe reconocerse que los Estados miembros están en la mejor posición para estimular la renovación generacional utilizando sus poderes en las regulaciones de la tierra, impuestos, herencia o planificación territorial. El nuevo sistema de entrega facilitará las acciones de MS para ayudar a los jóvenes agricultores a cumplir ciertos objetivos.

Teniendo esto en cuenta, es necesario **mejorar la coherencia entre las acciones nacionales y de la UE**. La PAC debe dar flexibilidad a los Estados miembros para desarrollar planes a medida que reflejen las **necesidades específicas de sus jóvenes agricultores**. Dichos esquemas podrían incluir apoyo para el desarrollo de habilidades, conocimiento, innovación, desarrollo comercial y apoyo a la inversión. Para aumentar las oportunidades de aprendizaje en el extranjero para los jóvenes que viven en áreas rurales, se deben reforzar las posibilidades de intercambio Erasmus para los jóvenes agricultores.

Establecerse en la agricultura implica un alto riesgo con grandes requerimientos de capital e ingresos inciertos. La PAC debería ayudar a mitigar este riesgo en los primeros años después de lanzar un negocio agrícola al proporcionar un **sistema de apoyo en toda la UE para la primera instalación** con el apoyo necesario de una manera más simple y mejor orientada: esto podría lograrse con una recarga simplificada el pago para los nuevos participantes (adaptados por los Estados miembros según las necesidades específicas) y / o el refuerzo o la extensión de los pagos a tanto alzado actuales.

El acceso a **los instrumentos financieros** para respaldar las inversiones agrícolas y el capital de trabajo debería facilitarse y adaptarse mejor a las necesidades de inversión y los perfiles de mayor riesgo de los nuevos participantes. El apoyo a la nueva generación de agricultores podría combinarse con los incentivos apropiados para **facilitar la salida** de la generación anterior y aumentar la movilidad de la tierra. Además, existe una creciente necesidad de apoyar acciones que estimulen la **transferencia de conocimiento entre generaciones** (a través de asociaciones y otros nuevos modelos comerciales) y **faciliten la planificación de la sucesión** (es decir, servicios de asesoramiento, tutoría y preparación de "planes de sucesión de fincas").

### 3.6. Abordar las preocupaciones de los consumidores sobre la salud, la nutrición y el desperdicio de alimentos

Los agricultores y los productores de alimentos de la UE trabajan arduamente para cumplir con los estrictos estándares de seguridad alimentaria, ambiental y de bienestar animal, respondiendo a las expectativas de los consumidores.

Los consumidores también valoran cada vez más el acceso a una amplia variedad de alimentos con **características específicas**, como productos orgánicos, productos con indicaciones geográficas (GI), especialidades locales y alimentos innovadores. En sinergia con otras políticas de la UE, la PAC debe seguir respondiendo a estas preocupaciones, por ejemplo, modernizando las normas orgánicas, haciendo que las IG sean más atractivas para los agricultores y consumidores y más fáciles de gestionar. La PAC debe seguir respaldando la producción con productos específicos y valiosos características a través del desarrollo rural, así como para promover y mejorar su reconocimiento internacional.

La PAC debería, en particular, ser más apta para abordar problemas de salud críticos, como los relacionados con **la resistencia a los antimicrobianos (RAM)** causados por el uso incorrecto de antibióticos. También debería promover el uso de nuevas tecnologías, investigación e innovación para reducir los riesgos para la salud pública.

La PAC también tiene un papel que desempeñar promoviendo **estilos de vida más saludables** y abordando el problema de la **obesidad y la malnutrición** a través del apoyo continuo a los esquemas de Escuelas, bajo los cuales se subvencionan los productos de frutas, vegetales y lácteos en las escuelas y mediante el uso de estos esquemas para promover el aula actividades relacionadas con una alimentación saludable. Las campañas para promover prácticas alimentarias saludables y aumentar el consumo de frutas y verduras deberían respaldarse mediante actividades de promoción de la PAC.

La elección de los alimentos de los consumidores depende de una serie de factores que van más allá de las competencias de la PAC. El papel más importante de la política es, por lo tanto, **ayudar a los agricultores a anticipar los desarrollos** en los hábitos alimentarios **y ajustar su producción de acuerdo con** las señales del mercado. Fortalecer el triángulo del conocimiento en la agricultura y forjar mejores vínculos con iniciativas relevantes como la Alianza de Alimentos del Instituto Europeo de Innovación y Tecnología y la estrategia de investigación de la UE Food 2030 también ayudarán a maximizar la contribución de la PAC a nuestro sistema alimentario para el futuro. Finalmente, la PAC puede ayudar a reducir **el desperdicio de alimentos** estimulando mejores prácticas de producción y procesamiento (por ejemplo, promoviendo nuevas tecnologías que extienden la vida útil de los productos perecederos o mejorando la oferta y la demanda mediante una mayor transparencia) y apoyando iniciativas que transforman los patrones tradicionales de consumo de productos y descartes en una bioeconomía circular .

#### **4. La dimensión global de la PAC**

La PAC es una política para la UE, pero obviamente tiene **implicaciones y vínculos globales**. Se debe prestar mucha atención a esto cuando se tomen decisiones sobre el futuro de la política.

##### **4.1. Comercio**

Gracias a la PAC, la UE es el mayor exportador agroalimentario del mundo. Una mayor liberalización del comercio y una mayor participación en las cadenas de valor mundiales permitirán que el sector agroalimentario de la UE desarrolle las exportaciones aún más, respondiendo a la creciente demanda de la clase media en todo el mundo, así como a los

cambios en la dieta. Para los consumidores, un mayor crecimiento en el comercio internacional mejorará la accesibilidad, la variedad y la asequibilidad de los alimentos.

Figura 11: la UE es un jugador importante en el comercio agroalimentario mundial

Mantener la orientación de mercado del sector agroalimentario de la UE también permitirá a la UE mantener su liderazgo en organismos internacionales como la Organización Mundial del Comercio (OMC), promover el comercio abierto y abogar por disciplinas estrictas sobre formas de apoyo que distorsionen el comercio.

Al mismo tiempo, no puede ignorarse que **sectores agrícolas específicos no pueden resistir la liberalización total del comercio y la competencia sin restricciones con las importaciones**. Por lo tanto, debemos seguir reconociendo y reflejando debidamente la sensibilidad de los productos en cuestión en las negociaciones comerciales e **incluso los desequilibrios geográficos** de las ventajas y desventajas que afectan al sector agrícola como resultado de los acuerdos comerciales de la UE.

#### 4.2. Migración

La PAC es y seguirá siendo coherente con la política de desarrollo de la UE. Más allá de eso, la futura PAC debe desempeñar un papel más importante en la implementación del resultado de la Cumbre Valetta [\[2\]](#), abordando las causas fundamentales de la migración.

El conocimiento y los conocimientos adquiridos en los proyectos respaldados por la PAC deberían utilizarse para desarrollar oportunidades de empleo y actividades generadoras de ingresos en las regiones de origen y tránsito de migrantes, incluso a través del Plan de inversión exterior de la UE. Los proyectos piloto para la formación de jóvenes agricultores -con la participación de organizaciones de agricultores europeos- así como los esquemas de intercambio Unión Europea-África son vías para seguir explorando. La cooperación en investigación agrícola e innovación debe profundizarse a través de las políticas e instrumentos pertinentes de la UE. La Comisión también se ha comprometido a mejorar la cooperación en materia de políticas estratégicas y el diálogo con la Unión Africana sobre cuestiones relacionadas con la agricultura y el desarrollo rural a fin de ayudar a la región a desarrollar su economía agroalimentaria.

Dentro de la UE, la agricultura ofrece oportunidades para los trabajadores de temporada, a menudo migrantes (legales). A través de su brazo de desarrollo rural, la PAC puede desempeñar un papel para ayudar a los inmigrantes legales a establecerse e integrarse en las comunidades rurales. La experiencia demuestra que el Desarrollo Local liderado por la Comunidad / LEADER es particularmente apto para esto.

[\[1\]](#) Referencia al estudio ECFIN / Fi-brújula que vence en septiembre

[\[2\]](#) Cumbre de la Valetta sobre la migración entre los Jefes de Estado y de Gobierno europeos y africanos. 11-12 de noviembre de 201